



Parlamentul României  
Senat

PROIECT

**HOTĂRÂRE**

referitoare la Programul de convergență pentru 2021-2024  
format din:

**Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană, Comitetul Economic și Social European, Comitetul Regiunilor și Banca Europeană de Investiții – Coordonarea politicilor economice în 2021: depășirea crizei provocate de pandemia de COVID-19, sprijinirea redresării și modernizarea economiei noastre  
COM(2021) 500 final**

**Recomandare de Recomandare a Consiliului în vederea încetării situației de deficit public excesiv din România  
COM(2021) 530 final**

**Recomandare de Recomandare a Consiliului prin care se emite un aviz al Consiliului privind Programul de convergență al României pentru 2021  
COM(2021) 523 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 1) privind rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/293/06.10.2021,  
**Senatul adoptă prezenta hotărâre.**

**Art.1. - Senatul României**

(1) Constată că:

- a) România ar trebui să elaboreze raportări cu privire la progresele înregistrate în aplicarea recomandării de reducere a deficitului, cel puțin o dată la șase luni, până la corectarea deficitului excesiv;
- b) România ar trebui să pună în aplicare integral măsurile deja adoptate pentru anul 2021, să precizeze și să pună în aplicare măsurile suplimentare necesare pentru corectarea deficitului excesiv până în anul 2024. Măsurile de consolidare bugetară ar trebui să asigure corectarea sustenabilă, într-o manieră favorabilă creșterii.

(2) Apreciază că:

- a) recomandările Comisiei Europene sunt echilibrate și susținem o ajustare fiscală graduală, până în anul 2024;
- b) este necesar să se manifeste vigilență, să fie monitorizate efectele crizei COVID-19 și să existe, în permanență, preocupare în vederea adaptării, în continuare, la această criză.

**Art. 2.** - Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din .....octombrie 2021, cu respectarea prevederilor art. 76 alin(2) din Constituția României, republicată.

**Președinta Senatului**  
**Anca Dana DRAGU**

București, .... octombrie 2021

Nr. ...



*Parlamentul României*  
*Senat*

**Comisia pentru Afaceri Europene**

**RAPORT**

la

**Programul de convergență 2021-2024  
format din**

**Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană, Comitetul Economic și Social European, Comitetul Regiunilor și Banca Europeană de Investiții – Coordonarea politicilor economice în 2021: depășirea crizei provocate de pandemia de COVID-19, sprijinirea redresării și modernizarea economiei noastre**

**COM(2021) 500 final**

**Recomandare de Recomandare a Consiliului în vederea încetării situației de deficit public excesiv din România**

**COM(2021) 530 final**

**Recomandare de Recomandare a Consiliului prin care se emite un aviz al Consiliului privind Programul de convergență al României pentru 2021**

**COM(2021) 523 final**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.1, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării Programul de convergență 2021-2024, format din:

- Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană, Comitetul Economic și Social European, Comitetul Regiunilor și Banca Europeană de Investiții – Coordonarea politicilor economice în 2021: depășirea crizei provocate de pandemia de COVID-19, sprijinirea redresării și modernizarea economiei noastre, COM(2021) 500 final,
- Recomandare de Recomandare a Consiliului în vederea încetării situației de deficit public excesiv din România - COM(2021) 530 final,
- Recomandare de Recomandare a Consiliului prin care se emite un aviz al Consiliului privind Programul de convergență al României pentru 2021, COM(2021) 523 final.

Ședința comisiei a avut loc în data de 29 septembrie a.c., prin

mijloace electronice, în conformitate cu prevederile articolului 135 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare.

În vederea examinării acestor documente, au fost analizate punctul de vedere al Ministerului Finanțelor Publice și Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene.

La dezbaterile din comisie au fost prezenți reprezentanți ai Ministerului Finanțelor.

Comisiile permanente sesizate nu a transmis observații.

#### **Descrierea documentelor:**

- Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană, Comitetul Economic Și Social European, Comitetul Regiunilor și Banca Europeană De Investiții - Coordonarea politicilor economice în 2021: depășirea crizei provocate de pandemia de COVID-19, sprijinirea redresării și modernizarea economiei noastre - **COM(2021)500 final**

Acest document sintetizează situația actuală privind dezechilibrele macroeconomice ale statelor membre, precum și perspectivele referitoare la evoluția economiei și ocuparea forței de muncă, coordonarea politicii fiscal-bugetare și punerea în aplicare a Mecanismului de redresare și reziliență.

Sub aspectul dezechilibrelor macroeconomice identificate la debutul Semestrului European, în cadrul Raportului privind mecanismul de alertă, Comisia Europeană nu a revizuit clasificarea dezechilibrelor.

În urma analizelor aprofundate situația rămâne similară celei de anul trecut și anume: Cipru, Grecia și Italia se confruntă cu dezechilibre excesive, iar Croația, Franța, Germania, Irlanda, Portugalia, România, Spania, Suedia și Țările de Jos se confruntă cu dezechilibre. Chiar dacă principalele surse de dezechilibre sunt în mare măsură aceleași ca în urmă cu un an, riscurile au crescut, în special, ca urmare a creșterii datoriei publice și private.

Perspectivele privind redresarea economică sunt pozitive, Comisia Europeană estimând o revenire puternică a tuturor statelor, însă cu o viteză de redresare diferită de la un stat membru la altul și de la o regiune la alta. Se preconizează că, până la sfârșitul anului 2022, toate statele membre ale Uniunii Europene vor atinge nivelul de producție trimestrială avut înainte de criză.

Rolul central în creșterea economică este dat de continuarea politicilor economice expansioniste susținute în următorii ani prin Mecanismul de redresare și reziliență (RRF).

Statele membre ar trebui să evite retragerea prematură a sprijinului și să utilizeze pe deplin fondurile din cadrul Mecanismului de Redresare și Reziliență. Implementarea investițiilor și a reformelor în cadrul RRF va contribui la susținerea redresării economice, va stimula creșterea potențială și ocuparea forței de muncă, va reduce dezechilibrele și va îmbunătăți finanțele publice.

Pentru a asigura o politică fiscal-bugetară flexibilă, clauza derogatorie generală (GEC) din Pactul de stabilitate și creștere va continua să se aplice în anul 2022 și se preconizează că va fi dezactivată începând din anul 2023. De asemenea, politica fiscală ar trebui să rămână solidară în perioada 2021-2022.

Comisia Europeană precizează că, în anul 2022, politicile fiscale naționale ar trebui să fie din ce în ce mai diferențiate, în timp ce toate statele membre ar trebui să păstreze investițiile pentru a sprijini redresarea. De asemenea, odată ce condițiile permit, statele membre ar trebui să adopte politici pentru a asigura sustenabilitatea fiscală pe termen mediu.

În cazul României, față de care s-a lansat o procedură de deficit excesiv pe baza datelor pentru anul 2019, Comisia Europeană recomandă corectarea deficitului excesiv până în anul 2024.

- Recomandarea de RECOMANDARE A CONSILIULUI în vederea încetării situației de deficit public excesiv din România – **COM (2021) 530 final și**
- Recomandarea de RECOMANDARE A CONSILIULUI prin care se emite un aviz al Consiliului privind Programul de convergență al României pentru 2021- **COM (2021) 523 final**

Aceste două documente sunt adresate României și formulează concluzii cu privire la orientarea politicii fiscal-bugetare în următorii ani.

Recomandarea în vederea încetării situației de deficit public excesiv din România COM(2021) 530 se reflectă și în cadrul COM(2021) 523, prin care se prezintă contextul activării Procedurii de deficit excesiv în cazul României, cel al activării Clauzei derogatorii generale, dar și țintele asumate de România în cadrul Programului de Convergență.

În plus, în cadrul COM(2021) 523 se menționează că țintele naționale sunt în conformitate cu prognoza de primăvară a Comisiei Europene din anul 2021.

În final, Comisia Europeană recomandă României adoptarea unor politici fiscale, în linie cu recomandarea de corectare a deficitului bugetar excesiv până în anul 2024, așa cum vor fi prezentate în continuare.

Comunicarea referitoare la avizul Consiliului privind Programul de convergență pentru anul 2021 (COM(2021)523) evaluează scenariul macroeconomic care stă la baza previziunilor bugetare ca fiind realist, cu o creștere a PIB-ului real de 5,0% în anul 2021 și 4,8% în anul 2022, realizată, în principal, pe baza cererii interne. Diferența față de estimarea Comisiei Europene este una minoră, păstrând aceleași ipoteze de creștere.

De asemenea, proiecția legată de deficitul bugetar este conformă cu previziunile Comisiei Europene din primăvara anului 2021.

Recomandarea Comisiei formulată în contextul Procedurii de deficit excesiv (PDE), menționată în ambele comunicări, este ca România să pună capăt situației de deficit excesiv cel mai târziu în anul 2024.

Traectoria de ajustare propusă în COM(2021)530, similară celei din Programul de convergență transmis de România Comisiei Europene, propune o țintă de deficit bugetar, astfel:

- ✓ 2021: Comisia Europeană recomandă atingerea unui deficit bugetar de 8,0% din PIB;

- ✓ 2022: Comisia Europeană recomandă atingerea unui deficit bugetar de 6,2% din PIB;

- ✓ 2023: Comisia Europeană recomandă atingerea unui deficit bugetar de 4,4% din PIB;

- ✓ 2024: Comisia Europeană recomandă atingerea unui deficit bugetar de 2,9% din PIB.

Ajustarea deficitului bugetar corespunde unei rate de creștere nominală a cheltuielilor publice primare nete de 3,4 % în anul 2021, de 1,3% în anul 2022, de 0,9 % în anul 2023 și de 0,0 % în 2024, și respectiv unei ajustări structurale anuale de 0,7 % din PIB în anul 2021, de 1,8 % din PIB în anul 2022, de 1,7 % din PIB în anul 2023 și de 1,5 % din PIB în anul 2024.

Următoarea etapă în contextul Procedurii de deficit excesiv presupune ca România, până la data de 15 octombrie 2021, să ia măsuri eficiente și în conformitate cu articolul 3 alineatul (4a) din Regulamentul (CE) nr.1467/97 al Consiliului din 7 iulie 1997 privind accelerarea și clarificarea aplicării procedurii de deficit excesiv, text consolidat, și să prezinte un raport privind strategia de consolidare pe care o are în vedere pentru atingerea obiectivelor.

**În urma examinării, membrii comisiei:**

**1. constată că:**

- România ar trebui să elaboreze raportări cu privire la progresele înregistrate în aplicarea recomandării de reducere a deficitului, cel puțin o dată la șase luni, până la corectarea deficitului excesiv;

- România ar trebui să pună în aplicare integral măsurile deja adoptate pentru anul 2021, să precizeze și să pună în aplicare măsurile suplimentare necesare pentru corectarea deficitului excesiv până în anul 2024. Măsurile de consolidare bugetară ar trebui să asigure corectarea sustenabilă, într-o manieră favorabilă creșterii.

**2. apreciază că:**

- recomandările Comisiei Europene sunt echilibrate și susținem o ajustare fiscală graduală, până în anul 2024;

- este necesar să se manifeste vigilență, să fie monitorizate efectele crizei COVID-19 și să existe, în permanență, preocupare în vederea adaptării, în continuare, la această criză.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți, formularea unui Raport la Programul de convergență 2021-2024 format din **COM(2021) 500 final, COM(2021) 523 final, COM(2021) 530 final.**

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

**PREȘEDINTE,**  
**Senator Angel Tîlvăr**



**SECRETAR,**  
**Senator Vlad Mircea Pufu**

